



АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРВОМАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КУЩЕВСКОГО РАЙОНА

от 06.11.2013

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 168

поселок Первомайский

**Об утверждении ведомственной целевой программы
«Антикоррупционная программа в Первомайском
сельском поселении Кущевского района
на 2013 - 2014 годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», в целях противодействия коррупции при осуществлении полномочий органами местного самоуправления Первомайского сельского поселения Кущевского района п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Антикоррупционная программа в Первомайском сельском поселении Кущевского района на 2013 - 2014 годы» (прилагается).

2. Обнародовать настоящее постановление в специально установленных местах.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Первомайского сельского поселения Кущевского района С.Г.Емельянова.

4. Постановление вступает в силу со дня его обнародования, но не ранее, чем с 1 января 2014 года.

Глава Первомайского сельского поселения
Кущевского района

Е.И.Поступаева

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Первомайского сельского
поселения Куцевского района
от 06.11.2013 № 168

**ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОГРАММА
В ПЕРВОМАЙСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ НА 2013 – 2014
ГОДЫ»**

ПАСПОРТ

Ведомственной целевой программы «Антикоррупционная программа
в Первомайском сельском поселении
Куцевского района
на 2013 -2014 год»

Наименование программы	Ведомственная целевая программа «Антикоррупционная программа в Первомайском сельском поселении Куцевского района на 2013 - 2014 год» (далее - Программа)
Правовое основание для разработки Программы	Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закон Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае»
Заказчик Программы	Администрация Первомайского сельского поселения
Ответственный исполнитель	Администрация Первомайского сельского поселения
Исполнители Программы	Администрация Первомайского сельского поселения
Цели и задачи Программы	Цели Программы: проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления;

недопущение коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности сообщества; укрепление доверия жителей Первомайского сельского поселения к местному самоуправлению; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности администрации Первомайского сельского поселения

Задачами настоящей Программы являются: совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию; повышение профессионального уровня муниципальных служащих; способствование достижению максимальной прозрачности механизмов муниципальной власти; повышение роли средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики; обеспечение участия широких слоев населения в антикоррупционной политике; проведение постоянного информирования общества о ходе реализации антикоррупционной политики; формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, разъяснение положений действующего законодательства Российской Федерации по борьбе с коррупцией; сотрудничество органов местного самоуправления со средствами массовой информации

Сроки и этапы реализации Программы

2013-2014 год

Ожидаемые конечные результаты

В результате реализации мероприятий Программы результаты от реализации ожидается: создание условий противодействия Программы коррупции при исполнении функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления;

обеспечение неотвратимости наказания за коррупционные действия;
недопущение злоупотреблений со стороны муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий; усиление противодействия коррупции, укрепление доверия населения к государству и местному самоуправлению, повышение уважения граждан к муниципальной службе и статусу муниципального служащего; формирование в обществе отрицательного отношения к коррупционным действиям;
формирование системы открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления при разработке, принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения

1. Состояние проблемы

Особое положение администрации Первомайского сельского поселения в системе публичной власти (закрывающееся в том, что они не входят в систему органов государственной власти в Российской Федерации) обуславливает отличительные черты коррупционности, присущие управлению на муниципальном уровне.

Одной из основных характеристик коррупционности на муниципальном уровне является присутствие корыстных мотивов прихода на муниципальную службу некоторых лиц, граничащее с коррупцией. Немаловажным фактором влияния на коррупционность должностных лиц местного самоуправления являются частые контакты с гражданами и юридическими лицами (представители негосударственного сектора).

При этом количество контактов влияет на глубину понимания коррупции: должностные лица, имеющие высокую интенсивность контактов с представителями "бизнеса", чаще демонстрируют системное понимание коррупции.

Для решения данной проблемы необходимо пропагандировать практическое значение работы должностных лиц, демонстрацию важности выполняемой ими работы для всего общества и его отдельных членов. В этих целях требуется обратить особое внимание на вопросы разъяснения муниципальным служащим их целей и задач, значения их работы, важности того, что они делают для всего общества, а также снижение большого количества второстепенных, но очень важных функций, которые вынуждены выполнять муниципальные служащие органов местного самоуправления. Таким образом, для повышения эффективности антикоррупционных мероприятий необходимо действовать по двум основным направлениям: вести пропаганду

морально-этических принципов надлежащей деятельности на службе и демонстрировать неотвратимость наказания за совершение коррупционных сделок с последующими санкциями против участников.

2. Система программных мероприятий

Перечень программных мероприятий приведен в приложении к Программе.

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям:

1) создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования.

Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий в муниципальном образовании на начальном этапе необходимо создать условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления;

2) регламентация муниципальных услуг (функций).

По направлению "регламентация муниципальных услуг (функций)" необходимо продолжать работу по формированию перечня муниципальных услуг (функций), реализация которых связана с повышенным риском возникновения коррупции, а также продолжать работу по регламентации указанных услуг (функций). В рамках реализации антикоррупционных мероприятий по данному направлению также необходимо осуществить внедрение информационно-коммуникационных технологий в процессы предоставления муниципальных функций и услуг, связанных с повышенным риском коррупции, в целях снижения персональных контактов муниципальных служащих с получателями муниципальных функций и услуг;

3) обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.

Реализация мероприятий по данному направлению должна создать условия и обеспечить информационную открытость деятельности органов местного самоуправления муниципального образования;

4) мониторинг коррупционных рисков.

В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы в муниципальном образовании должен осуществляться мониторинг;

5) совершенствование деятельности органов местного самоуправления по размещению муниципального заказа.

Процедуры по размещению муниципальных заказов на выполнение работ по благоустройству территорий муниципального образования, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, поставке товаров, оказанию услуг, выполнению работ, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории, на закупки иной

продукции с использованием предусмотренных для этого средств местного бюджета являются сферой с повышенными рисками возникновения и развития коррупции.

В целях реализации данного направления на местном уровне должна быть организована работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд;

б) снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальной собственностью.

Основными коррупционными сферами в области муниципальной собственности могут являться следующие предметы ведения: владение, использование и распоряжение муниципальной собственностью; содержание и использование нежилых помещений; регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований; контроль за использованием земель на территории муниципального образования;

7) совершенствование кадровой политики с учетом введения антикоррупционных мер.

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

а) формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности должностных лиц муниципальной службы. В частности, перечни коррупциогенных должностей включают в себя должности муниципальной службы, замещение которых связано с непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с гражданами и организациями; осуществлением контрольных и надзорных мероприятий; подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, а также распределением ограниченного ресурса (квоты, участки недр и др.); подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением муниципальных закупок; осуществлением регистрационных действий; подготовкой и принятием решений, связанных с назначениями на коррупциогенные должности;

б) внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, замещающих коррупциогенные должности, которые могут включать следующее: дополнительные ограничения для данной категории муниципальных служащих в связи с занимаемой должностью, например: требования сообщать в обязательном порядке сведения о контактах данного должностного лица с иными лицами по служебным вопросам, помимо обязательных административных процедур и действий, закрепленных в административном и должностном регламентах; виды ответственности за нарушение оговоренных в контракте ограничений, а также в случае выявления коррупционных проявлений в действиях данного должностного лица; создание системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок;

в) формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы;

8) образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда).

Должна быть создана и внедрена программа этического образования должностных лиц муниципальной службы в форме семинаров и тренингов, задача которых заключается в формировании у должностных лиц муниципальной службы осознания важности и ответственности муниципальной службы как формы служения обществу и государству. Элементом программы должны также являться: разъяснение муниципальным служащим вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, основных положений международного, федерального и регионального законодательства по противодействию коррупции, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления, формирование ясного представления о действиях и проявлениях в деятельности муниципальных служащих, рассматриваемых как коррупционные.

3. Описание ожидаемых результатов реализации Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы состоят в следующем: будут ограничены условия, благоприятствующие проникновению криминальных элементов в органы местного самоуправления и их влиянию на принятие решений; будут созданы условия для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности органов местного самоуправления, в частности, обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органами муниципальной власти, использование ими бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам органов местного самоуправления со стороны организаций и средств массовой информации, будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.); будут приняты меры, обеспечивающие прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер; будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом; ограничатся условия для произвольной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, в частности, установится четкая система процедур подготовки и принятия административных решений и иной административной деятельности; скорректируются принципы муниципальной службы, определяются механизмы, гарантирующие прозрачность динамики имущественного положения лиц в период прохождения ими муниципальной службы; внедрятся более четкие основания для мер ответственности (дисциплинарных взысканий) в системе муниципальной службы; снизятся издержки граждан и организаций на преодоление административных барьеров; укрепится доверие граждан к деятельности органов местного самоуправления.

Показатели достижения указанных результатов реализации Программы: число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.); доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции; объем коррупционных рынков (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.); уровень удовлетворенности заявителей качеством и доступностью муниципальных услуг. По указанным показателям достижения результатов реализации Программы в муниципальном образовании ежегодно должен осуществляться мониторинг.

4. Сроки и этапы реализации Программы 2013-2014 год

5. Система управления, механизмы реализации и контроль за реализацией Программы

Для мероприятий, предусмотренных Программой, разрабатывается муниципальная правовая база. В целях координации на муниципальном уровне государственной политики в области антикоррупционной деятельности в администрации Первомайского сельского поселения сформирован совет по противодействию коррупции в сферах деятельности администрации Первомайского сельского поселения Кущевского района (далее - Совет). Основной деятельностью Совета является координация антикоррупционной политики и контроль за ее реализацией. Персональный состав Совета, а также положение о порядке деятельности Совета утверждается постановлением администрации Первомайского сельского поселения Кущевского района.

Контроль за реализацией Программы осуществляется заместителем главы Первомайского сельского поселения Кущевского района. Ответственность за своевременное и качественное выполнения мероприятий Программы несут их исполнители.

Перечень программных мероприятий

п/п	Мероприятия	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Объем финансирования т.р.
	1. Создание условий для разработки и введения механизма противодействия коррупции в администрации Первомайского сельского поселения			

1.1.	Создание Интернет-страницы, посвященной противодействию коррупции, на официальном сайте администрации Первомайского сельского поселения		Администрация Первомайского сельского поселения	0,3
1.2.	Организация дополнительных каналов связи для приема обращений граждан, варианты реализации: а) создание электронного почтового ящика для приема сообщений о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению; б) размещение в присутственных местах органов местного самоуправления специальных ящиков для приема письменных обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований по поведению		Администрация Первомайского сельского поселения	0,2
13.	Разработка и координация выполнения мероприятий антикоррупционной направленности в администрации Первомайского сельского поселения, а также анализ и оценка выполняемых мероприятий		Администрация Первомайского сельского поселения, Совет	—
2. Регламентация муниципальных услуг (функций)				
21.	Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Первомайского сельского	Постоян но	Администрация Первомайского сельского поселения	—

	поселения и их проектов			
22.	Ведение перечня муниципальных услуг и функций	Постоянно	Администрация Первомайского сельского поселения	—
2.3.	Разработка и утверждение административных регламентов, предоставляемых муниципальных услуг и функций	Постоянно	Администрация Первомайского сельского поселения	—
3. Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления Первомайского сельского поселения				
3.1.	Размещение в сети Интернет утвержденных текстов административных регламентов исполнения муниципальных услуг и функций		Администрация Первомайского сельского поселения	—
3.2.	Информирование населения через СМИ о состоянии проблемы коррупции в администрации Первомайского сельского поселения	Постоянно	Администрация Первомайского сельского поселения	1,0
4. Мониторинг коррупционных рисков				
4.1.	Проведение анализа жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности администрации Первомайского сельского поселения	Постоянно	Администрация Первомайского сельского поселения	—
4.2.	Анализ проведения административных процедур предоставляемых муниципальных услуг и функций, подготовка предложений по их изменению	Постоянно	Администрация Первомайского сельского поселения	—
5. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления Первомайского сельского поселения по размещению муниципального				

заказа

5.1.	Проведение анализа эффективности муниципальных закупок путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта	Постоянно	Администрация Первомайского сельского поселения	—
5.2.	Проведение оценки соответствия максимальной цены контракта, указанной в конкурсной (аукционной) документации на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) и цены контракта	Постоянно	Администрация Первомайского сельского поселения	—
5.3.	Проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования	Постоянно	Администрация Первомайского сельского поселения	—

6. Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальной собственностью

6.1.	Информирование граждан и предпринимателей через СМИ (о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества; свободных помещениях, земельных участках; о результатах приватизации муниципального имущества; о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов)	Постоянно	Администрация Первомайского сельского поселения	0,5
------	--	-----------	---	-----

7. Совершенствование кадровой политики с учетом введения антикоррупционных мер

7.1.	Формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупционных должностей), а также примерного перечня коррупционных проявлений и действий в деятельности должностных лиц муниципальной службы		Администрация Первомайского сельского поселения	—
7.2.	Внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, замещающих коррупциогенные должности		Администрация Первомайского сельского поселения	—
7.3.	Формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы	Постоянно	Администрация Первомайского сельского поселения	—
7.4.	Регулярный пересмотр штатных расписаний, анализ и оптимизация использования кадрового потенциала Первомайского сельского поселения	Постоянно	Администрация Первомайского сельского поселения	—
7.5.	Контроль за соблюдением сотрудниками администрации Первомайского сельского поселения требований, предъявляемых действующим законодательством о муниципальной службе	Постоянно	Администрация Первомайского сельского поселения	—
7.6.	Принятие мер дисциплинарного взыскания в случае нарушения муниципальными служащими своих должностных обязанностей и общих принципов служебного поведения муниципальных служащих	Постоянно	глава Первомайского сельского поселения, начальник общего отдела администрации Первомайского сельского поселения	—
8. Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда)				

8.1.	Проведение семинаров и тренингов для муниципальных служащих с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей		Администрация Первомайского сельского поселения	—
8.2.	Информирование населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях	Постоянно	Администрация Первомайского сельского поселения	—
8.3.	Информирование населения о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению	Постоянно	Администрация Первомайского сельского поселения	—